



對外經濟貿易大學
UNIVERSITY OF INTERNATIONAL BUSINESS AND ECONOMICS

第八章 国际发展援助

案例 美国对马里援助的一种方式

从双边援助看，美国近些年对马里的援助已经超过法国，排列第一。年均**4000**万美元左右。提供援助的形式主要是无偿援助。并且大部分通过非政府和非赢利性机构执行。双方通过定期的非正式项目委员会监督项目的执行。

美国的“**WORLD EDUCATION(WE)**”就是这类机构，一直帮助马里发展初级教育。从**1996**年至**2003**年4月，援建了**799**所小学，使近**13**万儿童(其中女童**68000**)有教室可进。另外在地方分权的框架下。还运作了一种援助方式：通过援助某个小型贷款协会来帮助那些想提高生活水平但又缺少资金的个体，特别是妇女。这是一些民间组织，类似互助会。有些协会得到政府承认，有些可能还未得到认可。资金来源于私人捐赠、一些外国政府(如美国国际开发署)和国际金融机构援助。

“WE”与当地小型贷款协会管理委员会具体签订合作协议并提供技术援助。这种形式虽然存在风险(贷款收不回来)，但近几年来这种形式在马里发展很快，据估计大约有**44家**这类协会机构，拥有**346000**客户。

“WE”援助的一家小型贷款协会“PIYELI”的运作情况：

“PIYELI”成立于**1995年10月**，**1996年**开始运营。巴马科有**4个**业务点，人员**20**多名。客户从**1996年**的**140**人发展到目前的**13000**人。其中**75%**是妇女。借款人**3**人以上为一组，相互担保，第一次借款额在**1—5**万西非法郎之间，期限为**4—6**个月；如果按期偿还，第二次可以增加至**10**万，期限**8**个月。另外一种借款人是在职人员，因为还款较为有保证。借款可达几十万至几百万，期限**1**年。利率原先达到**36%—48%**，后来国家有关规定不得超过**27%**，使得协会自有资金减收很多。据说现在又在修改，为这些小型贷款协会自定利率留下了空间。

2000年和2001年12月份该协会的储蓄分别为**2.08亿**和**2.59亿**西郎；同期显示的放贷笔数分别为**27936**和**35349**笔，放出贷款额分别为**4.932亿**和**5.404亿**西郎；同期显示的恶意欺诈率**8.27%**和**3.03%**。

2000年和2001年12月份该协会的资本金额分别达到**5.512亿**和**6.548亿**西郎。其中：来自储蓄分别为**1.668**和**2.074**亿；来自美国国际开发署分别为**3.544**和**3.974**亿；“PIYELI”向银行借款**0.3**和**0.5**亿西郎。

2001年计划业务额**1.837**亿，实际完成**2.532**亿西郎；经营费用计划为**2.685**亿，而实际为**2.629**亿。计划赤字**0.848**亿，实际赤字为**0.0978**亿。

协会除了拿工资的人员外，还聘有一些推销及宣传员，她们靠业绩获得报酬。

(注：1美元=640西郎)

【分析与思考】

1. 美国在马里实施援助的特点是什么？
2. 通过实施上述援助方式。对我们有何启示？